

# 中共對臺輿論戰與我對應策略

閻亢宗\*

## 摘 要

2016年5月20日後，由於「九二共識」爭論造成兩岸政治氣氛急凍，中共中斷與臺灣的官方及準官方接觸，卻企圖以輿論戰方式影響臺灣輿情，造成民進黨政府的壓力，這些策略已產生一定成效。面對中共的輿論戰攻勢，可從兩方面著手因應，一是先凝聚國內朝野兩岸政策的「交疊共識」，進而尋求與中共在「九二共識」之上的「交疊共識」；其次是調整臺灣的產業結構，降低對大陸市場的依賴，以減少中共對臺操作的空間。

**關鍵詞：**九二共識、一個中國原則、輿論戰、交疊共識、沉默螺旋

---

\*康寧大學 通識教育中心 副教授

電子郵件：eugene@ukn.edu.tw

收稿日期：2016.11.15

修改日期：2017.03.28

接受日期：2017.04.22

# China's Public Opinion Warfare and Taiwan's Coping Strategies

Hang-Tsung Yen\*

## Abstract

The cross-Strait relations have been frozen abruptly due to the dilemma of "Consensus of 1992" after May 20, 2016. The Beijing government decided to cease the official and quasi-official contacts with the Taipei government. However, the Beijing government has affected Taiwanese public opinion significantly via public opinion warfare, which has been caused a lot of pressures on DPP. Facing the offensive public opinion warfare, the coping strategies have twofold. One is to cohere the "overlapping consensus" between the major ruling and opposition political parties, and then to seek the "overlapping consensus" over the "Consensus of 1992" between the Beijing government and the Taipei government. The other is to adjust Taiwanese industrial structure in order to decrease the dependence on Chinese market, and then to downsize the room in which China played in Taiwan.

**Key words:** Consensus of 1992, One China Principle, Public Opinion Warfare, Overlapping Consensus, Spiral of Silence

---

\* Associate professor, Center for General Education, University of Kang Ning

## 壹、前言

蔡英文於 2016 年 5 月 20 日就任中華民國總統後，兩岸關係進入新的局面，也走到一個面臨抉擇挑戰的十字路口。中共在蔡英文 520 就職演說後，給兩岸關係打上「未完成的答案卷」定位，易言之，還在觀察蔡政府的未來走向，這個觀察期仍在持續。在中共十九大之前，應會維持兩岸關係的平穩，因此，針對蔡政府主政下的臺灣，以及未來的兩岸關係，中共可能要在 2017 年下半年召開的第十九次全國代表大會，完成習核心的權力布局之後，才會提出清晰的對臺政策。但這不表示中共會被動坐視臺灣政局以及兩岸政策的自然發展。相反，它將改變馬政府時期「寄希望於臺灣當局」的政策，而將重心更加偏移於「寄希望於臺灣人民」。具體做法上，在新的對臺政策未出爐前，中共將會暫時克制對臺的強力施壓，而以輿論戰方式影響臺灣民意，達到「以民（官）逼官」、「從堡壘內部攻破堡壘」目的，而從若干面向來看，這個目的似乎已開始在發酵。

## 貳、輿論戰 從堡壘內部攻破堡壘

1963 年，前蘇聯領導人赫魯曉夫(Nikita Khrushchev)在冷戰高峰期，曾針對美國發下狂言：「我們不用發射一槍一彈，……就可以摧毀你（美國），……我們不用攻擊美國，我們將從你們內部摧毀你。」(Metabunk, 2012) 這實際上是列寧(Vladimir Ilyich Lenin)說過的：「最堅強的堡壘，必須要從內部攻破」，也是馬列共產主義矛盾法則的運用。中共師承馬列主義，也傳承了從敵人內部攻破敵人的統戰策略。毛澤東對此尤為精道，他曾提出如何利用敵人矛盾的 16 字方針「利用矛盾，爭取多數，反對少數，各個擊破。」(人民出版社，2009)

中共將這個方針完全應用在 1949 年前的國共鬥爭，發展出「聯左拉中打右」、「聯合次要敵人，打擊主要敵人」等的策略。這些策略果然擊潰國民黨，讓中共奪下中國大陸江山。這套列寧、赫魯雪夫和毛澤東一脈相承並且獲得實戰驗證的策略，時至今日，仍然為中共所採用，並在不同時期與環境發展出不同的應用模式，其中最值得重視者為輿論戰、心理戰、法律戰「三戰」的提出。

2003 年 11 月，時任中共「中央軍委會」主席江澤民，聽取共軍對美伊戰爭的經驗總結報告後裁示，面對新型態的戰爭環境，「必須要開展輿論戰、心理戰、法律戰，要把這三戰擺到重要位置」。中共「中央軍委會」隨後將「三戰」納入《解放軍政治工作條例》中，並於當年 12 月 15 日以中共中央檔中發〔2003〕15 號通知，頒佈全軍遵照執行。(許如亨，2008)

中共「三戰」，標誌了政治作戰的新階段，其中的「輿論戰」參照了美國兩次波灣戰爭期間的輿論操作。美軍利用從高科技到傳統各類媒介，有計畫、有目的傳遞經過選擇的資訊，宣揚有利於己的立場、觀點和看法，並阻斷、瓦解和反擊敵方立場，進而影響民眾的情感和行為，引導輿論走向，造成有利於己的輿論態勢，最後達到擊潰敵人的目的。中共顯然受教許多，參照美軍經驗並結合毛澤東的 16 字方針，將其應用在對臺策略上。

2000 年至 2008 年臺灣第一次政黨輪替期間，陳水扁主政的民進黨政府，因為統獨立場與中共悖道而馳，使兩岸關係陷入冰凍期，扁政府「一邊一國」的主張，更讓兩岸關係雪上加霜。在此期間，中共中斷與民進黨政府一切官方聯繫，並在國際場域與臺灣進行外交割喉戰。但在此同時，中共一方面利用臺商及兩岸經貿聯繫，強化臺灣內部「以商圍政」的力量；另一方面，2005 年，時任中國國民黨主席連戰率團訪問大陸，開啟 1949 年後國共兩黨最高

層接觸，也提供中共聯合臺灣在野力量，打擊執政的民進黨支點。在多條戰線進攻下，中共成功扭轉臺灣輿論，讓民進黨失去政權。

《遠見雜誌》2009年6月於馬英九就任總統一年後的民意調查，可提供一些參考。根據民調，當年有55.3%民眾認為馬英九的兩岸政策比前任總統陳水扁有利於台灣，只有21.4%較肯定陳水扁的兩岸政策，即使持泛綠政治立場的民眾，也有18.3%肯定馬英九兩岸政策。特別的是，一向立場偏綠的雲嘉南、高屏澎民眾，也有四成八肯定馬英九的兩岸政策。在對兩岸政策的整體評價方面，有高達53.4%的民眾認為馬英九的兩岸政策成功，只有24.2%表示失敗，而泛綠政治立場的民眾，也有26.3%認為馬英九的兩岸政策成功。（遠見雜誌，2009）雖然當年民進黨的敗選有許多原因，但上述民調顯示，中共影響臺灣民意左右臺灣輿論，「利用矛盾，爭取多數」的策略，取得了一定程度的成功。

### 參、中共近期對臺輿論戰之應用

蔡英文領導的民進黨執政後，中共對臺影響力及發展空間瞬間受到緊縮，兩岸政治氛圍的急凍，讓中共失去了由上而下的官方與半官方接觸著力點，為使左右臺灣政局及輿論的努力不致中斷，中共改為由下而上途徑，藉對臺具絕對優勢之經濟力量，形成「以民（官）逼官」、「以商（黨）圍政」的情勢，藉以達到施壓民進黨政府，改變其兩岸政策之目的，2016年5月20日蔡政府執政以來，中共實施之策略包括：

#### 一、以「九二共識」扼住兩岸交流咽喉

隨著2016年臺灣總統大選選情朝有利於民進黨的方向發展，中共對「九二共識」的堅持力道也越來越強。2015年3月，離臺灣總統大選投票日不到一年，中共國家主席習近平在參加全國政協會議時公開表示，中共始終堅持「九二共識」作為兩岸開展交往的基礎條件，並以強烈的語言表示「基礎不牢，地動山搖」。（汪莉絹，2015）蔡英文勝選之後，中共對「九二共識」的堅持絲毫未放鬆，中共中央政治局常委俞正聲2016年2月和3月，分別在對臺工作報告和政協工作報告，強調「九二共識」是兩岸的政治基礎。（人民日報，2016；陳柏廷、藍孝威，2016）。然而，在蔡英文正式就任之前，中共尚處於觀察蔡英文動作的階段。

2016年5月20日蔡英文正式就任中華民國總統，並發表就職演講，既未承認也未否認「九二共識」，中共定調演講「是一份沒有完成的答卷」，中共國臺辦發言人馬曉光表示，「九二共識」是涉及兩岸關係根本性質的原則問題，是一道繞不開的「必答題」。（施曉光、蘇芳禾，2016）受此衝擊，兩岸兩會互動陷入中斷，中共對我方訊息「已讀不回」，我國官方白手套海基會亦僅剩服務功能，陸委會與國臺辦間的常態聯繫機制，只剩下科長級以下的聯繫仍然暢通，局處級的聯繫則被中共單方面中斷。除此之外，中共也開始對兩岸交流展開限縮措施，例如2016年6月12日在廈門舉行的海峽論壇，以往國臺辦主任都會藉由此一場合宣布惠臺政策與措施，但這場論壇中共方面未釋出任何對臺優惠，顯然是針對蔡英文的就職演講未接受「九二共識」。

中共接著將焦點置於蔡英文的雙十國慶演說，期待蔡政府能夠填寫它希望的「答卷」答案，在此之前，中共仍持續強化對「九二共識」的堅持力度。習近平2016年7月1日發表中共黨慶談話表示，堅決反對臺獨分裂勢力，對任何人、任何時候、以任何方式進行的分裂國家活動，13億多中國人民、整個中華民族都絕不會答應；（徐維遠，2016）中共國務院總理

李克強接著在 2016 年 9 月，出席中共建政 67 週年活動時表示，將繼續堅持「一個中國」原則，堅持「九二共識」，堅決反對「臺獨」，維護和促進兩岸和平發展；(中央社(二)，2016)。國臺辦發言人安峰山則在雙十前幾天以強硬口吻表示，堅持體現「一個中國」原則的「九二共識」的政治基礎不可動搖，反對任何形式「臺獨」分裂活動的立場堅定不移。(中共中央臺辦、國臺辦，2016)

2016 年 10 月 10 日，蔡總統發表雙十演說，對於兩岸關係的說明不脫 520 就職演講，仍未接受「九二共識」。中共國臺辦於當日提出回應，安峰山表示，是否接受「九二共識」，是檢驗臺灣當局領導人所謂「善意」的試金石，否認「九二共識」，煽動兩岸對抗，切割兩岸經濟社會和文化聯繫，是一條走不通的邪路。(陳君碩、鍾寧，2016) 習近平則在 2016 年 11 月 1 日與國民黨主席洪秀柱會談時，三次提及「九二共識」，他強調，臺灣政局的變化改變不了「九二共識」的歷史事實和核心意涵，承認不承認體現「一個中國」原則的「九二共識」，關係認定兩岸是「一個國家」還是「兩個國家」的根本問題。(林庭瑤、周志豪，2016) 同年 11 月 11 日出席紀念孫中山誕辰 150 周年大會時，罕見的提出「六個任何」，他強調「我們絕不允許任何人、任何組織、任何政黨、在任何時候、以任何形式、把任何一塊中國領土從中國分裂出去！」(林庭瑤(二)，2016) 隨著中共持續展開對臺文攻，實質的制裁措施也同步啟動，目的顯然欲將蔡政府拉回「九二共識」的軌道。

## 二、限縮陸客 旅遊觀光相關產業反彈

馬政府時期兩岸關係的熱絡，帶動陸客來臺觀光快速擴增，使陸客成為臺灣最大的觀光客來源，但到 2016 年 5 月，情勢出現大幅反轉。比較 2016 年與 2015 年前 7 個月觀光客人數，2015 年大陸觀光客來臺人次近 180 萬人，2016 年同期成長則成長至 200 萬人，成長率 12%。(劉光瑩，2016) 此一成長趨勢在 2016 年 520 後發生逆轉，根據觀光局 2016 年 9 月公布陸客來臺觀光旅客統計，大陸來臺觀光旅客為 21 萬 4764 人，比 2015 年同期的 34 萬 5243 人，減少 37.79%；(戴安瑋，2016) 即使是過去來臺觀光最熱門的大陸「十一長假」，來臺陸客人數也大幅下降，根據中共「國家旅遊局」公布資料，2016 年 10 月 1 日至 7 日大陸「十一」長假期間，大陸赴臺灣團體遊客 7915 人次，年減 227.71%。(鍾元，2016) 此一減緩趨勢到 2017 年初仍未改變，如圖 1 所示，2017 年前三個月，來臺陸客人數直線下滑，根據陸委會統計，2017 年前 3 個月陸客來臺人數較去年同期衰退 5 成，其中，團客大減逾 6 成。(賴瑩綺，2017)

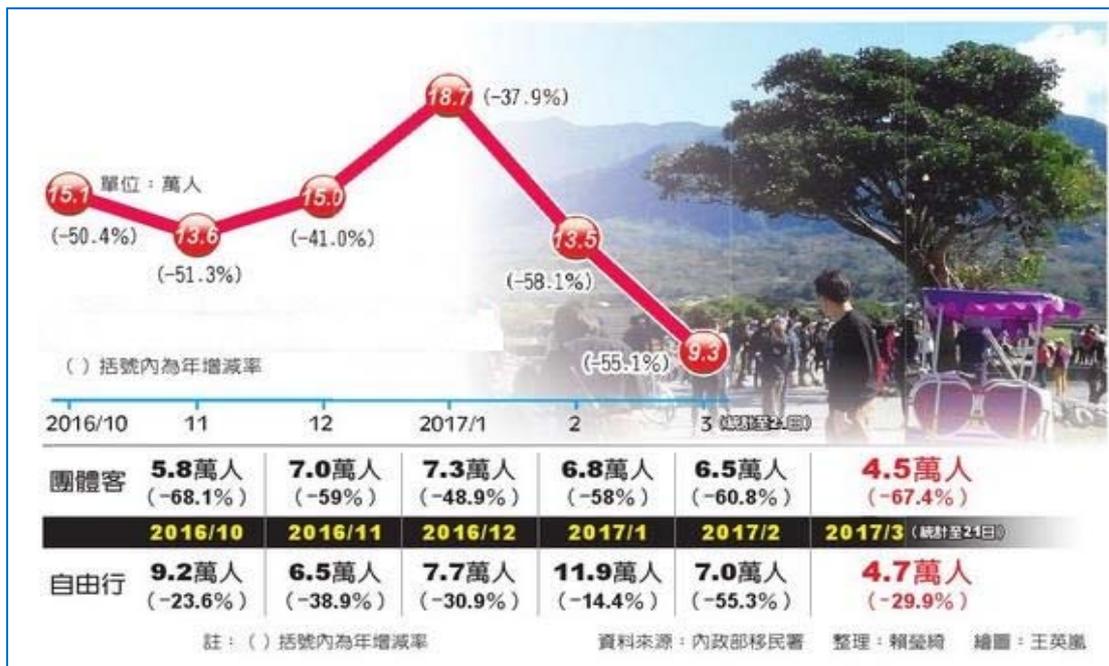


圖 1 陸客來臺人數變化 賴瑩綺，(3月陸客團遊台 遽減 67%)，工商時報，2017年3月24日，<https://ctee.com.tw/News/ViewCateNews.aspx?newsid=144413&cateid=xfsh>。

陸客減少已對臺灣經濟及旅遊觀光相關產業造成衝擊，根據行政院主計總處估算，陸客人數若減少一成，臺灣 GDP 成長將下跌 0.1%。「臺灣海峽兩岸旅遊發展協會」理事長姚大光則指出，2015 年陸客帶來的實質外匯約臺幣 2400 億，以關連產值為 3.3 倍計算，帶動臺灣經濟 7920 億元。他預估 2016 年全年陸客將比 2015 年少 80 萬人，約減 23%，7920 億元乘以 23% 為 1821 億元，龐大產值就此蒸發。(邱莉燕，2016) 此一現況和趨勢，已使旅遊觀光業者感受到寒風，2016 年 9 月，1 萬旅遊觀光從業人員走上街頭，提出「要生存、有工作、能溫飽」訴求，人數雖然不多，卻是臺灣旅遊觀光業者首次上街。912 觀光產業聯盟自救會批評政府牛步救觀光，認為政府只關心政治、不關心產業，網路甚至發起 2017 罷免蔡英文。(李錚銅，2016) 可以預見，未來陸客數量若持續減少，民進黨政府面對的壓力勢必會更大。

### 三、虱目魚契作突然喊卡 鐵票區漁民要求承認「九二共識」

上街抗議的不僅是旅遊觀光業者，2016 年 9 月 1 日，台南市「虱目魚養殖協會」帶領近百位漁民，到臺南市政府陳情抗議，漁民怒丟虱目魚並燒民進黨證抗議。協會理事長王文宗表示：「漁民在總統大選之前，相信蔡英文會讓兩岸關係愈來愈好，而將手中選票投下去，如今坦承錯了！」他說，這次政黨輪替剛好讓大家看到是誰在騙人，新政府將遭人民唾棄，他並且呼籲新政府早日承認「九二共識」。(陳易志，2016) 臺南是民進黨長期執政的縣市，向來是民進黨的鐵票區，2016 年總統選舉，蔡英文在臺南得票率 67.51%，為全國第一，臺南漁民向民進黨政府抗議，並且公開要求承認「九二共識」，後續政治效應不容小覷。



圖 2 台南虱目魚歷年契作情形 陳易志、陳君碩、王揚宇，(虱目魚契作中止 兩岸添寒意 520 前農貿創舉夭折)，中時電子報，2016 年 4 月 3 日，  
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160403000543-260301>。

為何傳統支持民進黨的臺南漁民走向民進黨政府的對立面，從圖 2 可以看出梗概。2011 年，在中共國台辦前副主任、海協會副會長鄭立中一手促成下，中共政府以新臺幣 1 億 8 千萬元，契作臺南的虱目魚，5 年來參與契作的戶數持續增加，越來越多漁民因此獲得穩定的收入來源，但到了 2016 年 4 月，為期 5 年的虱目魚契作案突然畫下句點；不僅如此，在中共國台辦媒合下，福建海魁水產集團和北京京泰發展公司在 2014 年決定投資 3 億元，與臺南市「虱目魚養殖協會」合建冷凍加工廠，陸方占股 49%，2015 年開了三次籌備會議，但 2016 年 520 也突然擱置投資。(邱莉燕，2016) 這當然與民進黨政府不承認「九二共識」有關，臺南虱目魚養殖漁民的抗議，可能是中共從與大陸交易獲益的臺灣農漁民著手，升高對民進黨政府施壓的先聲。

#### 四、以官逼官以黨圍政 政經同步升高施壓民進黨政府

似乎嗅到中共從臺灣內部施壓，導致草根民眾發動一波波波抗議衍生的政治利益，最大在野黨國民黨也開始展開動作。2016 年 9 月，國民黨與無黨籍 8 縣市正副首長赴大陸訪問，並與中共對臺工作二把手全國政協主席俞正聲舉行了會談，俞正聲在會中指出：「只要堅持『九二共識』政治原則，大陸都鼓勵海峽兩岸各縣市增加交往。」他並釋出對臺 8 大利多，其中第 1 至第 3 項分別是「歡迎並支持台灣 8 縣市，來大陸舉辦農特產品展銷推介活動」、「推動大陸相關企業赴台灣 8 縣市考察，洽商農特產品採購」、「樂見並支持台灣 8 縣市組旅遊促進聯盟，與大陸各地旅遊主管部門建立聯繫窗口」。(林克倫等，2016) 明顯針對前述中共對臺緊縮的政策，可見 520 後中共對民進黨政府施壓策略，正在有計畫的一步一步執行。

中共顯然欲擴大臺灣內部對民進黨政府的輿論壓力，但與國民黨的接觸不同於前述透過

間接方式「以民逼官，以商圍政」，影響臺灣輿論，而是直接的「以（地方）官逼官，以（國民）黨圍政」，其最高潮是 2016 年 10 月底至 11 月初，國民黨主席洪秀柱展開訪問中國大陸的「和平之旅」，並與中共總書記習近平會晤。洪秀柱表示將以「和平政綱」對抗「台獨黨綱」，積極扮演推動兩岸和平制度化的角色，探討以「和平協議」結束兩岸敵對狀態的可能性。（蘋果新聞網 B，2016）此一表態明顯超越馬英九政府時期「先經後政」的兩岸階段策略，直接從經濟跳到政治層面；習近平也在會中表示，「九二共識」的核心是「一個中國原則，認同兩岸同屬一中」，臺灣政局變化改變不了「九二共識」的歷史事實和核心意涵。（林庭瑤，2016）從輿論戰的角度來看，中共顯然欲透過國民黨之口向民進黨政府喊話，同時也明白強調中共對「九二共識」的堅持，不讓臺灣內部對其立場存有想像和模糊解讀空間，並透過經濟施惠與政治施壓的雙重途徑，升高對民進黨政府的壓力。

### 五、陸生名額減少 私立大專叫苦

除了從政治和經濟層面意圖影響臺灣內部民意，左右臺灣輿論，中共也試圖從教育層面升高壓力。2016 年 520 之前，兩岸政治關係熱絡，陸生來臺人數逐年增加，如表 1 所示，但同年 520 後，這股不斷遞增的趨勢發生逆轉。雖然中共官方未證實，但 520 後，陸生來臺人數下降卻是事實。根據統計，105 學年來台就學的大陸學位生共 3035 人，比起 104 學年的 3238 人，減少 203 人，下滑比例為 6%；而教育部核定 142 校招收大陸學位生，其中 50 校招生為零，比去年 135 所大學中，20 所學校未收到陸生，校數缺額率從 15% 上升到 35%。（李侑珊，2016）至於短期修業生，根據教育部資料，2016 年來臺大陸短期研修生共 3 萬 2648 人，比 2015 年減少 1466 人，是 10 年來首次減少。（蔡永彬，2017）

表 1：2012 年至 2015 年陸生來臺人數

	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
學位生	1864	3554	5881	7813
短期研修生	15590	21233	27030	34114

資料來源：洪欣慈，〈3.4 萬短期陸生一旦限縮…學校收入大減〉，聯合新聞網，2016 年 6 月 7 日，

<http://udn.com/news/story/9263/1746248-3.4%E8%90%AC%E7%9F%AD%E6%9C%9F%E9%99%B8%E7%94%9F%E4%B8%80%E6%97%A6%E9%99%90%E7%B8%AE%E2%80%A6%E5%AD%B8%E6%A0%A1%E6%94%B6%E5%85%A5%E5%A4%A7%E6%B8%9B>。

一般將此歸因於民進黨政府不願承認「九二共識」，中共（或是揣摩上意的大陸地方政府）祭出的懲措施，無論原因為何，已對被少子化壓得喘不過氣的臺灣大專校院形成壓力，特別是生源不足及財務承受龐大壓力的後段大學。值得注意的是，此股趨勢對臺灣南部地區大專的衝擊尤大。張鴻德表示，南臺科大、中正大學、嘉南藥理大學、崑山科大等南部學校都傳出災情，以南臺科大為例，最高峰時期有 300 位研修生就讀，104 學年下學期降至 190 位左右，105 學年上學期再降，僅近 100 位報到。（邱莉燕，2016）是否刻意針對親綠的南部所作的政治操作，迄今未獲證實，但確定的是，此已導致諸多大學向政府發聲，呼籲正視此股趨勢對大專的衝擊。

## 六、提供優惠誘因 招徠臺青赴陸創業

若限縮陸生來臺是中共只做不說的「陰謀」，則招徠臺灣青年赴大陸創業、就業，就是中共的「陽謀」了。2015年1月，中共總理李克強宣佈設立總規模400億元人民幣(約合2000億元新臺幣)的國家新興產業創業投資引導基金，用於扶助創業創新(雙創)和產業升級。在當年3月中共人大政協「兩會」閉幕後的中外傳媒記者會上，李克強表示歡迎臺灣的年輕人到大陸創業，這為日後國台辦推出吸引臺灣青年創業的措施定下基調。2015年6月18日，首個海峽兩岸青年創業基地在深圳福田正式掛牌成立，到當年底掛牌的兩岸青年創業基地已突破20家，如圖3所示，據中共自己公布的數字，未來大陸各省成立的兩岸青年創業基地至少會超過50家。(美國之音，2016)

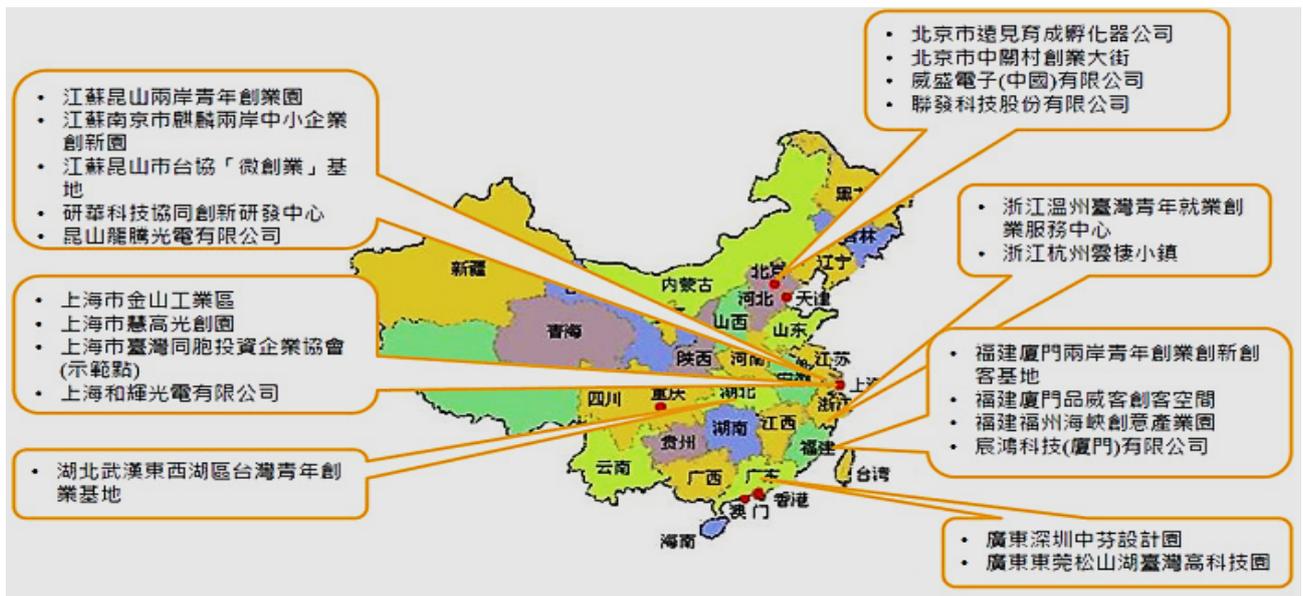


圖3 中共國臺辦已成立之海峽兩岸青年創業基地 吳碧娥，〈中國大陸積極對台招手你對赴大陸創業有興趣嗎？〉，北美智權報，第170期，北美智權官網，2016年10月19日，[http://www.naipo.com/Portals/1/web\\_tw/Knowledge\\_Center/mainland/IPNC\\_161019\\_0801.htm](http://www.naipo.com/Portals/1/web_tw/Knowledge_Center/mainland/IPNC_161019_0801.htm)。

兩岸青年創業基地是中共「三中一青」對臺統戰策略一環，目的自然是希望攏絡臺灣年輕人，成為影響其意見的手段和工具。中共國臺辦主任張志軍2016年8月赴浙江省義烏市，授牌新設20個兩岸青年創業基地和11個海峽兩岸青年就業創業示範點時，便針對民進黨政府不承認「九二共識」和兩岸同屬「一中」核心意涵，呼籲臺灣青年維護體現「一個中國」原則的政治基礎，維護兩岸關係和平發展。(于斯文，2016)赤裸裸展現影響臺青意圖。

雖然兩岸青創基地的設立，不太可能對臺灣青年產生立即性的統戰效用，但長期而言，後續效應值得觀察，因為根據統計，臺灣740萬青年人口中，將近一半都有創業的想法，但臺灣創業資金的取得並不容易，同時因為國內薪資水準低，青年失業率高，有逾六成年輕人到海外工作的想法。(林曉雲，2016)相對之下，中共為拉攏臺青，紛紛祭出各種優厚誘因，例如有臺商大本營之稱的廣東東莞兩岸青創基地，便開出兩年免費辦公室和免費住房，另提供最高20萬元人民幣(約合100萬新臺幣)的創業起動資金，而且不必歸還；南京麒麟兩岸中小企業創新園甚至提供幼兒園。(美國之音，2016)這麼高的誘因很難不讓人心動，長久下來，不無可能出現如同臺南契作漁民，因為攸關本身利益，而出現立場與政府政策扞格的情形。

## 肆、我國可行的因應作為

中共上述針對臺灣進行的輿論戰，用意是要以「以民(官)逼官，以商(黨)圍政」的方式，達到從堡壘內部攻破堡壘的目的。約略言之，前述的 5 種策略應用，第 1-3 項已成為媒體報導焦點，直接影響了臺灣輿論；第 4-5 項雖尚未激起強烈之民意反應，但未來卻有影響輿論的潛在可能。雖然目前為止，這些試圖激起有利於中共統戰的策略運用，尚未能改變民進黨政府的政策，但其後續的可能發酵仍值得密切注意。

根據大眾傳播學的沉默螺旋 (Spiral of silence) 理論，當人們主觀認為他們的意見是屬於少數時，為了避免被孤立，會刻意選擇沉默。(Cristina Malaspina, 2014) 前述中共對臺推展的輿論戰，雖然仍不到形成多數意見的程度，但媒體具有議題設定 (Agenda-Setting) 和放大議題的功能，加上沉默螺旋理論發現大眾普遍具有「多數無知」(Pluralistic Ignorance) 的傾向，也就是人們「把帶有自己的傾向的感知與媒體過濾過的感知混合為一個整體感覺，認為這個判斷來自自己的思考和經驗」，其結果是人們通常會高估自己估計意見的能力，而錯誤的認為自己的意見是大多數人的意見。(維基百科) 將其應用在當下臺灣情勢，則實質上少數人的意見，經過媒體的議題設定與放大，在沉默螺旋效應下，可能被認為是大多數人的意見，若出現這種情形，中共試圖影響臺灣輿論的目的便可能達到。

這種情形是否已出現？目前尚難以斷定，但值得注意的是蔡英文總統及民進黨政府民調的變化。根據台灣指標民調 2016 年 10 月下半月針對蔡英文的滿意度民調，有 34.9% 滿意、48.4% 不滿意，不滿意比率超過滿意度。在兩岸、三政黨的好感度方面，相較同年 10 月上半期，民眾對民進黨好感比率降 1.4 個百分點、反感比率增 3.3 個百分點；對國民黨好感比率增 2.6 個百分點、反感比率降 1.5 個百分點；對在中國大陸執政的中國共產黨好感比率增 4.2 個百分點、反感比率降 3.7 個百分點。(梁琬渝, 2016) 事實上，蔡英文及民進黨政府執政以來民調不斷下降，雖然原因很多，但兩岸政策亦是其中一環。根據《聯合報》2016 年 9 月所作兩岸關係年度調查發現，過去一年來，臺灣民眾認為兩岸外交及軍事處於競爭狀態的比率明顯上升。18% 民眾認為「九二共識」爭議將導致兩岸關係生變，是僅次於臺灣獨立的影響要素。調查也發現，對於蔡英文總統處理兩岸關係的表現，民眾以負面評價居多，48% 不滿意，31% 滿意，17% 無意見。(聯合報系民意調查中心, 2016) 此一結果或許顯示中共對臺政策緊縮，已對臺灣民意造成影響，若是，即意謂中共對臺輿論戰已有一定成效，針對此一情勢，我方可從兩個途徑思考因應。

### 一、尋求臺灣以及兩岸的「交疊共識」

民進黨執政後，因為對於「九二共識」的排拒，讓國內朝野無法在兩岸政策形成共識，兩岸關係也因民、共兩黨缺乏互信，而陷入冷對抗局面。此一情形非但不利國內政黨政治，也給與中共可乘之機，上述中共的對臺策略，無一不與此有關，顯示凝聚朝野對於兩岸政策的共識，進而形成兩岸之間的共識，是阻擋目前中共輿論戰攻勢，化解兩岸僵局的當務之急，這方面可參照美國政治哲學家約翰·羅爾斯 (John Rawls) 提出的「交疊共識」(Overlapping Consensus) 概念。

羅爾斯提出的「交疊共識」是為融合社會不同的價值觀念體系所設計的概念，他認為政治秩序並非依賴所有人對於單一、整全性道德信條的遵守，因為行為者知道政治社會持續存

在的差異性，以及這些差異對於詮釋共同承諾的影響。行為者保留詮釋重要原則的權利，但詮釋的範圍侷限在一定的範圍之內，同時每一位行為者也尊重其他人詮釋的權利。司法單位對於不同原則的接受，以及要求所有人對不同重要原則的尊重，創造出一種機制，此一機制得以陳述以及調整「交疊共識」的實際意義。(Charles F. Sabel and Oliver Gerstenberg, 2010) 易言之，「交疊共識」不在創造政治社群所有人共同接受的一套價值，而是在彼此尊重的基礎上求同存異，動態的得出一套可共同接受的共識。

將「交疊共識」的意義應用在臺灣內部對於兩岸政策的爭議，重點在如何於求同存異前提下，朝野能夠摸索出大家共同接受的共識。事實上，這方面經過臺灣民主化後近 30 年的磨合，實已累積了一定的共識。蔡英文 2016 年就職演說在談到「區域的和平穩定發展及兩岸關係」部分時，強調「會依據中華民國憲法、兩岸人民關係條例及其他相關法律，處理兩岸事務。」(中央社, 2016) 2016 年 10 月 10 日國慶演說再度重申此一立場。(蘋果新聞網 A, 2016) 從中共的角度看，蔡英文此一談話或許不足，但從國內政治的角度看，卻是朝野在兩岸政策上最大的公約數，既然如此，朝野實應以《中華民國憲法》、《兩岸人民關係條例》為基礎，探索彼此間的「交疊共識」。

就兩岸關係而言，《中華民國憲法》與《兩岸人民關係條例》同樣也可讓雙方找到可以接受的「交疊共識」。習近平在會晤洪秀柱時強調：「臺灣政局變化改變不了『九二共識』的歷史事實和核心意涵……在這個大是大非問題上，我們的立場不可能有絲毫模糊和鬆動。」(星島日報, 2016) 由此可知，中共始終堅持的「九二共識」，實際包含兩個部分，一個是「九二共識」的歷史事實，另一個是「九二共識」的核心意義，也就是「一個中國」原則。前者已為蔡總統及民進黨政府認同，有爭議的地方是「九二共識」的核心意義。但這個核心意義實際上已包含在《中華民國憲法》與《兩岸人民關係條例》中，不同的是《中華民國憲法》與《兩岸人民關係條例》的「一中」是中華民國，或許蔡總統和民進黨政府可公開宣示「一個中華民國」原則，由此創造兩岸的「交疊共識」。

## 二、調整產業結構 降低對大陸依賴

前述中共對臺輿論戰策略，包括限縮陸客來臺及凍結虱目魚契作等，皆緣於這些產業過於依賴大陸市場，遂給與中共操作臺灣內部輿論的空隙。未來隨著紅色供應鏈的崛起，及大陸產業朝向高端製造及服務業發展，我國產業若不謀求轉型，一方面兩岸產業的競爭將越來越尖銳，弱勢的產業也會更加依賴大陸市場，這將提供中共更多操弄臺灣民意的籌碼，也將給與中共對臺發動輿論戰更多的空間。

我國對中國大陸的出口依存度，自 1990 年代開始兩岸經貿交流以來就逐年上升，2000 年陳水扁政府執政時，我國對大陸(含香港)出口依存度為 23.4%，馬英九上任前，此一數字升高到 40.7%，馬英九執政八年，對中國大陸的出口依存度雖略有起伏，但仍維持在 40% 左右的高檔。(王塗發, 2014；陸委會, 2015) 根據美國「富比世」網站 2015 年公布的調查，臺灣是全球僅次於澳洲，出口最倚賴大陸市場的國家，有高達 26% 的出口倚靠中國大陸，此外，高達 16% 的經濟產值與大陸相關。根據經濟部國貿局的統計數據，2015 年 1 至 9 月，台灣對大陸的貿易總額(不含港澳)為 866.5 億美元，占我國對外貿易總額的 22%，大陸穩居我國最大貿易夥伴的地位。(林宸誼, 2015) 此一情況不僅讓我國經濟受到受到大陸經濟走緩的影

響，也使我國在兩岸互動中處於不利地位，讓中共更有能力對我實施「以民逼官，以商圍政」的輿論戰。

事實上，我國許多產業具有國際競爭力，只要善加規劃，應可走向全球市場。例如極為依賴陸客的旅遊觀光業，實具有吸引全球觀光客來臺的潛力。根據「世界經濟論壇」2015年5月發表的2015年《旅遊與觀光競爭力調查報告》(Travel & Tourism Competitiveness Index)，我國名列全球第32，在治安、商業環境與公共衛生方面的得分均高；(黃菁菁、王嘉源，2015)又根據來臺旅客消費及動向調查，2004年以來，來臺旅客整體滿意度從81%升至2014年的96%，再度訪臺意願比例更高達94-98%，其中，因觀光目的再度來台比例也從2005年的54%升至75%。(王莞甯，2016)這顯示我國的旅遊觀光業其實具有國際競爭力。

然而，能不能將潛力轉化為經濟效益的實力，端視有無完善規劃與執行能力。例如上述的《旅遊與觀光競爭力調查報告》指出，臺灣在交通建設、自然資源方面與其他國家落差較大，特別是交通建設。我國機場運輸基礎設施僅排第47名，在亞太主要觀光旅遊國中敬陪末座，旅客服務基礎設施也屬「後段班」，僅以第77名勝過第78名的香港、第102名的中國大陸，顯示長期以來我國一直用力拚觀光，主要的努力方向放在營造有利觀光旅遊發展的環境，但在給海外旅客的第一和最後印象上的機場卻著墨不深，(王莞甯，2016)這是我國應努力的地方。

其次，蔡英文政府為提升我國競爭力，降低對大陸市場的依賴，大力推動「五加二」產業計畫和「新南向政策」，但這些計畫和政策對於如何輔導弱勢產業降低對大陸依賴，轉移出口市場，並無提出根本的解決方法。例如鼓勵產業轉向東南亞的「新南向政策」，對依賴大陸市場的養殖業而言，就可能是看得到摸不到的大餅，因為菲律賓和印尼等國的海中箱網養殖，規模比我國大、成本比我國低，臺灣並不具競爭力。蔡政府「五加二」產業計畫中的新農業，雖然規劃成立農產品出口管理公司，採公辦民營、專業經理人方式，將我國農產品出口販售到東南亞等其他國家市場，但在競爭力不足下，可能淪為紙上談兵。類似這些問題，是研擬降低對大陸市場依賴必須正視的問題。

## 伍、結論

從堡壘內部攻破堡壘，是共產黨的統戰策略，但隨環境的不同，應用的形式也不同。2003年，中共將「三戰」納入《解放軍政治工作條例》，其中的「輿論戰」參照了美國兩次波灣戰爭期間的輿論操作，目的在瓦解敵方的民心士氣，中共也將其應用於對臺統戰。2016年520後，由於「九二共識」爭論造成兩岸政治氣氛急凍，中共中斷與臺灣的官方及準官方接觸，但卻企圖以輿論戰方式影響臺灣輿情，造成民進黨政府的壓力，其採取的方式包括限縮陸客赴臺觀光；喊停虱目魚製作；強化與國民黨接觸，意圖以官逼官以黨圍政；減少陸生來臺名額；招徠臺青赴陸創業等。這些策略已產生一定成效，對民進黨政府也形成一定的壓力，民進黨執政以來民調連連走低，這可能是部分原因。面對中共的輿論戰攻勢，可從兩方面著手因應，一是先凝聚國內朝野兩岸政策的「交疊共識」，進而尋求與中共在「九二共識」之上的「交疊共識」；其次是調整臺灣的產業結構，降低對大陸市場的依賴，以減少中共對臺操作的空間。

## 參考文獻

### 中文部份

人民日報（2016）。俞正聲出席 2016 年對台工作會議並作重要講話。中國共產黨新聞網。

取自 <http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0203/c64094-28106193.html>

人民出版社（2009）。論政策。毛澤東選集，4。北京市：人民出版社。

于斯文（2016）。張志軍：積極創造條件支援臺灣青年來大陸就業創業。中國臺灣網。

取自 [http://big5.taiwan.cn/xwzx/la/201608/t20160818\\_11542271.htm](http://big5.taiwan.cn/xwzx/la/201608/t20160818_11542271.htm)

中央社（2016）。蔡英文總統就職演說中英文全文。中央社。

取自 <http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201605205012-1.aspx>

中央社（二）（2016）。李克強：陸繼續堅持一個中國九二共識。中央社。

取自 <http://www.cna.com.tw/news/acn/201610010006-1.aspx>

中共中央臺辦、國臺辦（2016）。不要低估大陸十三億多民意的堅定決心。中共中央臺辦、國臺辦網站。

取自 [http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201610/t20161006\\_11584370.htm](http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201610/t20161006_11584370.htm)

王莞甯（2016）。台灣在亞洲旅遊排名吊車尾 原來是這 2 大原因！。鉅亨網。

取自 <http://news.cnyes.com/news/id/1291154>

王塗發（2014）。台灣經濟因「脫美入中」而由盛轉衰。民報。

取自 <http://www.peoplenews.tw/news/6b1fbd5f-fff9-4e3e-962b-cdadf11af8ff>

汪莉絹（2015）。習近平：若九二共識遭破壞 兩岸動盪。聯合影音。

取自 <https://video.udn.com/news/284207>

李侑珊（2016）。兩岸關係倒退 來台陸生驟減。中時電子報。

取自 <http://www.chinatimes.com/newspapers/20161231000740-260301>

邱瓊平（2016）。教長潘文忠：今年陸生少 200 多人 降 6%。聯合新聞網。

取自 <http://udn.com/news/story/1/1820246>

李鈺銅（2016）。陸客減現倒閉潮 旅遊業：救不救觀光 政府說清楚。中時電子報。

取自 <http://www.chinatimes.com/realtimenews/20161027006156-260409>

吳碧娥（2016）。中國大陸積極對台招手 你對赴大陸創業有興趣嗎？。北美智權報，170。

取自 [http://www.naipo.com/Portals/1/web\\_tw/Knowledge\\_Center/mainland/IPNC\\_161019\\_0801.htm](http://www.naipo.com/Portals/1/web_tw/Knowledge_Center/mainland/IPNC_161019_0801.htm)

林克倫...等（2016）。陸釋利多給 8 縣市 「熱水」裡暗藏了...。聯合新聞網。

取自 <http://a.udn.com/focus/2016/09/19/24637/index.html>

林庭瑤（2016）。洪習會登場 習近平：台灣政局變化改變不了 92 共識。聯合新聞網。

取自 <http://udn.com/news/story/10482/2062105>

林庭瑤（二）（2016）。反港、台獨！習近平拋「6 個任何」。聯合新聞網。

取自 <https://udn.com/news/story/7331/2101153>

林庭瑤、周志豪（2016）。洪習會登場 習近平：台灣政局變化改變不了 92 共識。聯合新聞網。

取自 <https://udn.com/news/story/10482/2062105>

林宸誼（2015）。台出口依賴大陸 全球第二高。聯合新聞網。

取自 <http://udn.com/news/story/7333/1346318>

林曉雲 (2016)。台灣薪資低又過勞！調查：逾半數青年想出走。**yes123 求職網**。

取自 [https://www.yes123.com.tw/admin/aboutwork/article.asp?w\\_id=8519](https://www.yes123.com.tw/admin/aboutwork/article.asp?w_id=8519)

洪欣慈 (2016)。3.4 萬短期陸生一旦限縮…學校收入大減。**聯合新聞網**。

取自

<http://udn.com/news/story/9263/1746248-3.4%E8%90%AC%E7%9F%AD%E6%9C%9F%E9%99%B8%E7%94%9F%E4%B8%80%E6%97%A6%E9%99%90%E7%B8%AE%E2%80%A6%E5%AD%B8%E6%A0%A1%E6%94%B6%E5%85%A5%E5%A4%A7%E6%B8%9B>

星島日報 (2016)。習近平晤洪秀柱：九二共識不可鬆動。**星島日報**。

取自 <http://www.qualityliving.singtao.com/yesterday/chi/1102eo01.html>

美國之音 (2016)。青創基地 - 北京對台政策的新“神器”。**美國之音 (VOA)**。

取自

<http://www.voacantonese.com/a/wyn-tp-beijing-opens-wallet-to-lure-taiwans-gifted-and-talented/3451398.html>

施曉光、蘇芳禾 (2016)。國台辦：兩岸「必答題」沒模糊空間。**自由時報**。

取自 <http://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/993645>

徐維遠 (2016)。中共建黨 95 週年 習近平重申堅持「九二共識」。**中時電子報**。

取自 <http://www.chinatimes.com/realtimenews/20160701003918-260409>

許如亨 (2008)。共軍「三戰」就是戰時心理戰一評「誤解」最多的大陸政策。**新世紀智庫論壇**，43。

取自 <http://www.taiwanncf.org.tw/tforum/43/43-15.pdf>

黃菁菁、王嘉源 (2015)。全球觀光競爭力 台灣排名 32。**中時電子報**。

取自 <http://www.chinatimes.com/newspapers/20150508000490-260108>

陳君碩、鍾寧 (2016)。回應蔡講話 國台辦：沒有任何力量能阻擋統一。**中時電子報**。

取自 <http://www.chinatimes.com/realtimenews/20161010003865-260401>

陳柏廷、藍孝威 (2016)。陸對台工作明訂九二共識、反台獨。**中時電子報**。

取自 <http://www.chinatimes.com/newspapers/20160304000490-260108>

陳易志 (2016)。虱目魚業籲蔡：速承認九二共識。**中時電子報**。

取自 <http://www.chinatimes.com/newspapers/20160930000783-260301>

陳易志、陳君碩、王揚宇 (2016)。虱目魚契作中止 兩岸添寒意 520 前農貿創舉夭折。**中時電子報**。

取自 <http://www.chinatimes.com/newspapers/20160403000543-260301>

陸委會 (2015)。總統大陸政策談話。**陸委會**。

取自 <http://www.mac.gov.tw/ct.asp?xItem=111339&ctNode=5628&mp=1>

梁琬渝 (2016)。蔡英文滿意度再降！民調不滿意度達 48.4%。**風傳媒**。

取自 <http://www.storm.mg/article/183111>

楊文琪 (2016)。兩岸降溫 5 月陸客團減 30%。**聯合新聞網**。

取自 <http://udn.com/news/story/9263/1681713>

遠見雜誌 (2009)。民眾對馬總統就職一週年暨兩岸相關議題的態度與評價民調。遠見雜誌。

取自 <file:///C:/Users/%E4%BA%A2%E5%AE%97/Downloads/P-104.PDF>

維基百科。沉默的螺旋。維基百科。

取自

<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E6%B2%89%E9%BB%98%E7%9A%84%E8%9E%BA%E6%97%8B>

蔡永彬 (2017)。去年中國短期生少 1466 人 10 年來首度減少。蘋果日報。

取自 <http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/new/20170125/1043381/>

劉光瑩 (2016)。陸客來台人次增加，為何旅行業仍要上街頭？。天下雜誌。

取自 <http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5078123>

賴瑩綺 (2017)。3 月陸客團遊台 遽減 67%。工商時報。

取自 <https://ctee.com.tw/News/ViewCateNews.aspx?newsid=144413&cateid=xfsh>

鍾元 (2016)。『十一』來台陸客減少 台官方推因應對策。大紀元。

取自 <http://www.epochtimes.com/b5/16/10/8/n8379761.htm>

聯合報系民意調查中心 (2016)。蔡英文處理兩岸關係 48% 不滿。聯合新聞網。

取自 <http://udn.com/news/story/7314/1970039>

戴安瑋 (2016)。陸客減少 觀光局擬放寬陸客自由行門檻。蘋果日報。

取自 <http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/new/20161025/974942/>

蘋果新聞網 A (2016)。蔡英文國慶演說全文。蘋果新聞網。

取自 <http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/new/20161010/965163/>

蘋果新聞網 B (2016)。洪秀柱提和平協議 習近平重申反台獨。蘋果新聞網。

取自

<http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/politics/20161101/979665/%E3%80%90%E6%9B%B4%E6%96%B0%E3%80%91%E3%80%90%E6%B4%AA%E7%BF%92%E6%9C%83%E3%80%91%E6%B4%AA%E7%A7%80%E6%9F%B1%E6%8F%90%E5%92%8C%E5%B9%B3%E5%8D%94%E8%AD%B0%E3%80%80%E7%BF%92%E8%BF%91%E5%B9%B3%E9%87%8D%E7%94%B3%E5%8F%8D%E5%8F%B0%E7%8D%A8>

## 英文部份

Charles, F. S., & Oliver, G. (2010). Constitutionalising an Overlapping Consensus: The ECJ and the Emergence of a Coordinate Constitutional Order. *European Law Journal*, 16(5), 511.

Cristina, M. (2014). The Spiral of Silence and Social Media: analysing Noelle-Neumann's phenomenon application on the Web during the Italian Political Elections of 2013. *MSc Dissertation of Cristina Malaspina*. Compiled by Dr. Bart Cammaerts, Dr. Nick Anstead and Ruth Garland., p.2.

Metabunk. (2012). Debunked: "We will bury you without firing a shot". *Metabunk*.

Retrieved from

<https://www.metabunk.org/debunked-we-will-bury-you-without-firing-a-shot.t942/>

